



COMUNE DI SAN GIOVANNI VALDARNO

Provincia di Arezzo

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 87 DEL 09/06/2020

OGGETTO: INTEGRAZIONE A PARZIALE MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL PERIODO 2020-2022

L'anno duemilaventi addì nove del mese di giugno alle ore 08:30 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta.

La seduta è segreta.

La Dott.ssa VADI VALENTINA nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza.
Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa ROMANO ANTONELLA.

Risultano presenti:

VADI VALENTINA	Sindaco	Presente
CURSI LORENZO	Assessore	Presente
FRANCHI FABIO	Assessore	Presente
GARUGLIERI NADIA	Assessore	Presente
PELLEGRINI FRANCESCO	Assessore	Presente
ROMEI PAOLA	Assessore	Presente

Totale presenti: 6

Totale assenti: 0

Proposta n. 1059/2020

RISORSE UMANE

OGGETTO: INTEGRAZIONE A PARZIALE MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL PERIODO 2020-2022

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che l'Amministrazione Comunale:

- con propria deliberazione n° 258 del 23.12.2019 ha modificato l'organigramma dell'ente, articolando la struttura organizzativa in due Aree, ognuna delle quali articolata in Servizi, oltre al servizio Polizia Municipale, collocato alle dirette dipendenze funzionali del Sindaco e dipendente gerarchicamente dal Segretario Comunale, dando atto di modificare l'allegato al regolamento degli uffici e dei servizi, fino a nuova disposizione;
- con propria deliberazione G.C. n. 41 del 3 marzo 2020, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo definite con il Decreto 8/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, oltre che nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio e della relativa spesa.

RICORDATO che, per le amministrazioni diverse dalle amministrazioni statali, il piano dei fabbisogni di personale si sviluppa in prospettiva triennale ed è adottato annualmente, nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 6, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

CONSIDERATO che:

- nel PTFP 2020-2022 assunto ed allegato alla deliberazione n° 41/2020 è prevista, fra le altre disposizioni, anche l'assunzione, nell'anno 2020, di 1 categoria D profilo amministrativo-addetto alla comunicazione, da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 165/2001, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva, verificata l'assenza nell'Ente di vincitori nelle graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, lett. a), del D.L. n. 101/2013 e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D. Lgs. n. 165/2001;
- l'eventuale modifica in corso d'anno è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e deve essere, in ogni caso, adeguatamente motivata.

TENUTO CONTO che le vicende immediatamente successive all'adozione della sopra richiamata delibera, avvenuta il 3 marzo scorso, relative all'emergenza Covid, hanno reso prima impossibile l'espletamento delle procedure concorsuali e, successivamente, molto difficoltoso lo svolgimento delle stesse, dal momento che devono essere rispettate le disposizioni relative al distanziamento sociale, con conseguenti difficoltà pratiche e logistiche nell'individuazione di locali adatti ad ospitare un eventuale elevato numero di candidati.

ATTESO che uno degli obiettivi strategici di questa amministrazione è rendere effettiva la partecipazione dei cittadini, promuovendo un'amministrazione partecipata della cosa pubblica, intervenendo, pertanto, sulla comunicazione.

EVIDENZIATO che per l'Ente è diventato imprescindibile dotarsi in tempi rapidi di una figura professionale idonea ad occuparsi della comunicazione istituzionale è, soprattutto nella particolare e delicata situazione che si è venuta a delineare a seguito dell'emergenza COVID.

VALUTATE inoltre le ulteriori esigenze di efficienza, efficacia e funzionalità dell'azione amministrativa, ed in particolare valutata la necessità di dotarsi di profili professionali più specifici rispetto a quanto già deliberato con atto 41/2020, pur nell'invarianza delle categorie giuridiche già oggetto della citata e precedente disposizione.

RICHIAMATA la propria deliberazione GC n°249/2019 con la quale è stato introdotto un ulteriore elemento di flessibilità organizzativa, disciplinando compiutamente la possibilità di prevedere incarichi a contratto alle dipendenze del dirigente quali le alte specializzazioni, figure non dirigenziali a tempo determinato, integrando il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi con l'articolo 60 bis "Incarichi a contratto", ai sensi dell'art. 63 dello statuto comunale.

PRESO ATTO delle richieste del Dirigente dell'area amministrativo finanziaria e servizi alla cittadinanza il quale richiede di individuare una figura categoria D con elevata professionalità ed "alta specializzazione", ai sensi dell'art. 110, comma 1 del T.U.E.L. (D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267) e art. 60 bis del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, con possesso di laurea quinquennale in materie relative alla comunicazione (Scienze della Comunicazione, Diploma universitario in Giornalismo e relative lauree specialistiche) attribuendogli la gestione di procedimenti di particolare rilevanza in materia comunicazione, richiedendo precedenti esperienze lavorative in :

- comunicazione istituzionale
- progettazione di campagne di comunicazione;
- progetti di semplificazione del linguaggio tecnico e amministrativo, favorendo l'uso del linguaggio comune nella relazione con il cittadino
- raccordo dei processi di gestione dei siti internet, delle comunicazioni digitali web e social, anche nell'ottica dell'attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza e della comunicazione esterna dei servizi erogati dall'Amministrazione e del loro funzionamento
- gestione degli eventi stampa, le conferenze stampa e alla redazione dei comunicati stampa.
- gestione degli eventi e cerimonie istituzionali.

PRECISATO che le necessità, espresse dal dirigente competente, in merito all'attivazione di un incarico di alta specializzazione categoria D nell'ambito dell'area Amministrativo finanziaria e servizi alla cittadinanza prevedono un incarico a contratto in sostituzione dell'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di una categoria D, e pertanto il costo annuo di € 33.888,00, quale impatto sul bilancio, resta inalterato come indicato a pag 15 dell'allegato 1 –PTFP aggiornato.

RICORDATO che:

- il comma 28 dell'articolo 9 del d.l. 78/2010, come modificato dall'articolo 16, comma 1 quater, d.l. 113/2016, convertito dalla legge 160/2016, esclude espressamente dalle

“limitazioni [ivi] previste [...] le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato, ai sensi dell’art. 110, comma 1, del testo unico di cui al d.lgs. n.267/2000”;

- i magistrati contabili dell’Umbria, con la deliberazione 84/2017, hanno evidenziato che il comma 28 dell’articolo 9 del d.l. 78/2010, come modificato dal d.l. 113/2016, esclude espressamente dalle “limitazioni [ivi] previste [...] le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato, ai sensi dell’art. 110, comma 1, del testo unico di cui al d.lgs. n.267/2000”;
- l’art. 60bis del regolamento di organizzazione degli uffici e servizi dispone il limite nel 20% delle categorie D presenti per assunzioni di alta professionalità.

TENUTO CONTO che il numero di categorie D istituite nell’ente a tempo indeterminato e pieno è pari a 25 e pertanto è rispettato il limite, avendo effettuato una sola assunzione per la stessa fattispecie.

PRESO ATTO, sulla base della dichiarazione del dirigente, conservata in atti, che non è possibile individuare una categoria D, interna all’ente cui affidare la gestione di procedimenti relativi alla comunicazione istituzionale, alla progettazione di campagne di comunicazione, alla predisposizione di progetti di semplificazione del linguaggio tecnico e amministrativo, al raccordo dei processi di gestione dei siti internet, delle comunicazioni digitali web e social, alla gestione degli eventi stampa, delle conferenze stampa ed alla redazione dei comunicati stampa, alla gestione degli eventi e cerimonie istituzionali.

RITENUTO pertanto modificare parzialmente il dispositivo della delibera GC 41/2020, sostituendo un’assunzione a tempo pieno ed indeterminato di una categoria D, sulla base delle valutazioni espresse dal dirigente e sopra richiamate, con un’alta professionalità categoria D – esperto in comunicazione.

DATO ATTO che il comma 3 dell’articolo 110 ex tuel prevede che il trattamento economico per tali figure possa essere integrato, con provvedimento motivato dalla Giunta, da una indennità *ad personam* commisurata: a) all’esperienza professionale maturata, b) alla peculiarità ed alla precarietà del rapporto a termine, c) alle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali, d) alla complessità organizzativa della posizione da ricoprire, anche in relazione al personale diretto.

RITENUTO di non prevedere la corresponsione della suddetta indennità per la figura sopra indicata.

VALUTATE pertanto tutte le necessità sopra indicate e ritenuto, per quanto sopra espresso, modificare il piano dei fabbisogni -PTFP- allegato alla deliberazione GC n° 41/2020, senza modificarne l’impatto economico finanziario.

RITENUTO pertanto necessario individuare una figura specialistica in possesso di adeguati titoli di studio, competenze e comprovata e pluriennale esperienza cui affidare l’incarico di supportare il presidio della funzione “esperto in comunicazione”.

VALUTATO quindi necessario procedere alla copertura della posizione in oggetto mediante l’affidamento di un incarico a tempo determinato di Alta Specializzazione, ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, della durata di ventiquattro mesi (eventualmente prorogabile sino al termine del

mandato elettivo del Sindaco), con inquadramento contrattuale nel profilo professionale di Esperto in comunicazione, categoria giuridica D, posizione economica D1, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Regioni-Autonomie Locali (nel seguito, per brevità, C.C.N.L.).

CONSIDERATO opportuno dare mandato alla u.o. Risorse Umane di procedere alla pubblicazione del bando di selezione pubblica per l'affidamento dell'incarico di Alta Specializzazione ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 60 bis Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi finalizzato alla copertura della posizione di "Esperto in comunicazione", categoria giuridica D, posizione economica D1.

PRECISATO che il bando in oggetto, ai sensi dell'art. 60 bis del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dovrà prevedere che la durata dell'incarico sia pari a ventiquattro mesi, eventualmente prorogabile sino al termine del mandato elettivo del Sindaco.

VISTA la sentenza della Corte Costituzionale nr. 272 del 22/12/2015 che ha dichiarato l'incostituzionalità della norma di cui all'art. 41 comma 2 del D.L. 66/2014 convertito in legge 23/06/2014 nr. 89 la quale prevedeva il divieto di assunzioni a qualsiasi titolo per le Amministrazioni che non rispettavano i tempi medi di pagamento.

VISTI:

- il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2020-2022- modificato (Allegato 1) contenente anche il calcolo per il rispetto dei limiti assunzionali previsti dal DPCM del 17.04.2020;
- il rispetto comunque anche del limite di cui al comma 557 dell'art.1 della L. 296/2006 (Allegato 2).

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con propria deliberazione G.C. n.319/2010 e s.m.i.

RICHIAMATO altresì il C.C.N.L. vigente, *nonché il C.C.N.L. dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale con qualifica dirigenziale del comparto Regioni-Autonomie Locali.*

RILEVATO che del contenuto del presente provvedimento verrà fornita apposita informazione alle Organizzazioni sindacali, ai sensi dell'art. 4 del CCNL 21/05/2018.

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione i seguenti pareri espressi ai sensi e per gli effetti dell'art 49, comma 1 del TUEL, così come sostituito dall'art 3, comma 1 lett.b) del D.L. n.174/2012 convertito con legge n. 213/2012:

- il parere espresso dal Dirigente dell'Area Amministrativo finanziario e servizi alla cittadinanza in ordine alla regolarità tecnica;
- il parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile; allegati alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Visto il parere n.7 espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, reso in data 09 giugno 2020.

Con voti favorevoli unanimi, espressi dagli aventi diritto nei modi di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni sopra indicate che si intendono integralmente richiamate:

- 1. DI MODIFICARE**, per le motivazioni indicate in premessa, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 approvato con deliberazione G.C. n. 41 del 3 marzo 2020- Allegato 1.
- 2. DI AUTORIZZARE**, la u.o. Risorse umane a predisporre il bando per incarico di Alta Specializzazione, ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, della durata di ventiquattro mesi (eventualmente prorogabile sino al termine del mandato elettivo del Sindaco), con inquadramento contrattuale nel profilo professionale di Esperto in comunicazione categoria giuridica D, posizione economica D1, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Regioni-Autonomie Locali (nel seguito, per brevità, C.C.N.L.).
- 3. DI DARE ATTO** che, a seguito della modifica di cui ai punti precedenti, vengono rispettati i vincoli di finanza pubblica, nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti- allegato 2 .
- 4. DI DARE ATTO** che la modifica alla programmazione delle assunzioni oggetto del presente provvedimento non comporta nessun onere aggiuntivo né alcun incremento alle spese di personale in quanto riferita a posti per i quali era già prevista la copertura nella dotazione organica dell'Ente per l'anno 2020 di cui alla G.C. n. 41/2020.
- 5. DI DARE ATTO** che gli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nel bilancio pluriennale 2020-2022.
- 6. DI DEMANDARE** al Dirigente competente per le Risorse umane l'adozione dei provvedimenti necessari a dare piena e integrale attuazione alla presente deliberazione.
- 7. DI RISERVARSI** la possibilità di modificare, in qualsiasi momento, la programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione.
- 8. DI TRASMETTERE** il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017.

9. **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione soggetti sindacali rappresentativi.
10. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione *immediatamente eseguibile*, ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Proposta n. 1059/2020

OGGETTO: INTEGRAZIONE A PARZIALE MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL PERIODO 2020-2022

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di delibera di cui all'oggetto.

Sottoscritta dal Dirigente
ROMANO ANTONELLA
con firma digitale

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso:

SINDACO
VADI VALENTINA

SEGRETARIO COMUNALE
ROMANO ANTONELLA